

Participatieraad
T.a.v. H. Wagteveld

nr.:

afd.: **VR** /

ingekomen d.d.:

17 NOV 2014

afgehandeld d.m.v.:

paraaf: d.d.

uw brief van:
20 oktober 2014

ons kenmerk:
SvdS-14.3007104

bijlage(n):

datum:
12 november 2014

VERZONDEN 17 NOV 2014

Onderwerp:

reactie advies kadernota en verordeningen Participatiewet

Geachte leden van de Participatieraad,

Geachte Participatieraad,

Wij hebben uw advies over de kadernota en verordening Participatiewet 2015 ontvangen.

Wij willen uw raad hiervoor bedanken. De kadernota en de verordeningen zijn in de besluitvorming het sluitstuk van de drie decentralisaties en uw heeft veel werk in korte tijd moeten verzetten. Ook over uw advisering over deze decentralisatie spreken wij nogmaals onze waardering uit.

Een groot deel van uw advies is door ons overgenomen. Wij gaan puntsgewijs in op uw adviezen.

Algemene zaken:

* De paginanummering is ingevoerd.

* Wij zijn het volledig met uw raad eens dat de communicatie zo volledig mogelijk en duidelijk moet zijn. De communicatie wordt zowel 3D breed als in het bijzonder voor de Participatiewet opgepakt. Er volgt informatie op diverse momenten en via diverse communicatiekanalen. Voor de Participatiewet worden in de loop van het eerste halfjaar van 2015 mensen persoonlijk uitgenodigd voor een gesprek op maat om zo de duidelijkheid te kunnen verschaffen die nodig is afhankelijk van de verandering die van toepassing is. Met de regiegroep armoedebeleid is de afspraak gemaakt dat zij meekijken en meedenken over de inhoud van de algemene brieven die verstuurd gaan worden (hoe brengen we de boodschap zo effectief mogelijk over).

* Uw raad geeft aan het beleidsdoel een gezin, een loket, een contactpersoon te missen. De toegang voor de leefdomeinen WIZ, Opvoeden en Opgroeien en Leefbaarheid en Meedoen is opgenomen in de visie sociaal beleid en uitgewerkt in de notitie Toegang. De rol van een eenduidige toegang vindt plaats via het realiseren van beleidsdoel 2. Hierin is opgenomen dat de functie van Onze Poort, onze Meitinkers en ons Jongerenpunt gaan behouden. Het gaat hier dus conform het idee achter uw advies om de plaatsbepaling van het Fries Werkbedrijf in onze toegang sociaal domein.

Wij zijn graag bereid om de werkwijze van de vernieuwde Poort en de wijze van monitoring aan uw toe te lichten in een aparte vergadering. In het verbeterplan MAU 2014- 2016 wordt hier overigens ook uitgebreid op ingegaan.

* Tenslotte geeft u aan betrokken te willen bij de uitvoeringsplannen. Bij deze brief hebben we daarom het verbeterplan MAU bijgevoegd waarin de concrete uitvoering voor 2015 – 2016 is uitgewerkt om te komen tot extra instroombeperking, uitstroombetovordering en strenger handhaven. Over de beleidsregels wordt u nog apart advies gevraagd.

Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Heerenveen 2015

Bij de toelichting Algemeen staat: "Sindsdien is het verlenen van de toeslag". "Sindsdien" zou vervangen moeten worden door "Vanaf dat moment".

Reactie: Sindsdien is vervangen door "Vanaf dat moment".

Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Heerenveen 2015

- *In artikel 7 staat bij b. "het niet of onvoldoende meewerken". Dit moet volgens de wettekst "niet" zijn. Een en ander wordt wel toegelicht, maar door de wettekst te veranderen ontstaat een grijs gebied dat juridisch niet is vol te houden, omdat afgeweken wordt van de wet.*
Reactie: "Het niet of onvoldoende meewerken" is vervangen door "niet" waarbij in de toelichting wel de uitleg gehandhaafd blijft dat onder "niet" ook valt "onvoldoende".
- *In artikel 7 staat bij c. "arbeid te verkrijgen in de gemeente van inwoning". Hier zou "arbeid te verkrijgen" volstaan. In een groot deel van de gevallen zal het juist eenvoudiger zijn om buiten de gemeente Heerenveen werk te vinden.*
Reactie: Het naar vermogen verkrijgen van algemeen geaccepteerde arbeid in een andere dan de gemeente van inwoning, alvorens naar die andere gemeente te verhuizen valt onder de geüniformeerde verplichting zoals vastgelegd in artikel 18 lid 4 onder c van de Participatiewet. In artikel 7 onder c van de verordening is de niet geüniformeerde verplichting vastgelegd om te benadrukken dat ook naar vermogen geprobeerd moet worden om algemeen geaccepteerde arbeid verkrijgen in de gemeente van inwoning. De hoogte en duur van de verlaging bij het niet nakomen hiervan is een andere dan die beschreven is in artikel 18 lid 4 onder c van de Participatiewet.
- *Daarnaast worden een aantal maatregelen genoemd die toegepast kunnen worden. Het zou goed zijn om, ook al is een hardheidsclausule opgenomen, expliciet aan te geven in onder andere artikel 4 dat wanneer bijstandsgerechtigden kinderen hebben van minderjarige leeftijd, dat dan eventuele maatregelen nog zorgvuldiger worden bekeken en dat in deze gevallen ook ernstige financiële gevolgen een reden kunnen zijn om af te zien van het verlagen van de uitkering.*
Reactie: Door een hardheidsclausule op te nemen is voldoende gewaarborgd dat indien de toepassing van de bepalingen in de verordening in de individuele situatie tot onbillijkheden van overwegende aard leidt er ruimte voor het college is om af te wijken van de verordening zover het de bevoegdheid betreft die voortvloeit uit de verordening. Onder de hardheidsclausule zou ook de door de Participatieraad beschreven situatie kunnen vallen en daarom wordt de beschreven situatie niet expliciet opgenomen in de verordening.

Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Heerenveen 2015

Bij de toelichting op artikel 4 staat "heeft dit automatisch gevolgen". De Participatieraad adviseert om "automatisch" te verwijderen In de zin die volgt staat namelijk ook al dat een evenwichtige afweging voortdurend noodzakelijk is.

Reactie: "Automatisch" is verwijderd.

Participatieverordening

- *In zijn algemeenheid vindt uw raad deze verordening vrijblijvend voor de gemeente. Daar waar in de verordeningen heel strikt wordt benoemd wat de plichten zijn van de burger en daar ook de nodige sancties worden benoemd, zou de gemeente zich ook tot meer mogen verplichten.*

Reactie: De verordening bevat qua voorzieningen een breed scala aan mogelijkheden voor de doelgroep. Middels de inzet van maatwerk kan er sprake zijn van de inzet van één of meerdere van deze voorzieningen. Wij zien het leveren van maatwerk als onze belangrijkste verplichting.

- *In artikel 13 wordt een bedrag van 750 euro genoemd. In de kadernota op pagina 9 wordt nog een bedrag van 500 euro genoemd.*

Reactie: Bedrag in kadernota wordt aangepast.

- *In artikel 12 zou een gefaseerde premie opgenomen kunnen worden om een persoon langduriger te prikkelen. Bijvoorbeeld na zes maanden 150 euro, na twaalf maanden 200 euro, na 18 maanden 240 euro.*

Reactie:

Advies wordt opgevolgd. Een dergelijke fasering zorgt voor de juiste prikkel en draagt bij aan de langdurigere inzet van de persoon in een Participatieplaats.

Verordening tegenprestatie

In de algemene toelichting wordt genoemd dat zorgtaken een dringende reden kunnen zijn om ontheffing te verlenen. Hierbij zou benoemd kunnen worden wat de minimale omvang van die zorgtaken zou moeten zijn om voor ontheffing in aanmerking te kunnen komen. Dit geldt ook voor de toelichting bij artikel 1 met betrekking tot de mantelzorg.

Reactie: Vooreerst de algemene reactie dat de gemeenteraad in de integrale afweging van 11 september 2014 reeds heeft besloten om geen actieve uitvoering te geven aan de tegenprestatie, waardoor de tegenprestatie geen verplichtend of dwingend karakter krijgt. Wat betreft de zorgtaken volgt een toevoeging dat er sprake moet zijn van een minimale omvang van de mantelzorg van 8 uur per week of van mantelzorg die langer dan 3 maand per kalenderjaar duurt.

- *Bij artikel 2 mist de Participatieraad een opsomming van welke werkzaamheden nuttig zouden kunnen zijn met inachtneming van de voorwaarden die gesteld zijn. Deze opsomming hoeft niet uitputtend te zijn, maar zou in ieder geval richting kunnen geven. Uw raad is vooral benieuwd naar mogelijke werkzaamheden die niet leiden tot verdringing.*

Reactie: Vanwege de inzet van maatwerk en voortdurende wijzigingen in werkzaamheden waarvoor de markt wel of niet een vergoeding wil betalen kiezen wij ervoor om geen opsomming te noemen.

- *In artikel 2 wordt ook de minimale omvang benoemd van 100 uren op jaarbasis. Uw raad adviseert om ook een maximale omvang te benoemen.*

Reactie: De omvang wordt aangepast naar 100 uren (dus geen minimum of maximum).

Kadernota Werk, Inkomen en Participatie

*** Monitoring en Smart formuleren**

Het verbeterplan MAU 2014 - 2016 is bijgevoegd. Dit is de kwantificering van de meeste beleidsdoelen. De volledige monitoring van de beleidsdoelen en verbeteracties is voorwaardelijk om de uitstroom te kunnen realiseren. Zoals in het kopje Algemene zaken is aangegeven nodigen we uw raad graag uit om de inzet hiervan in de praktijk (en dus de resultaten van de KPI's op p.24) toe te lichten.

*** Hoe vindt aansluiting plaats bij het maatschappelijke middenveld (beleidsdoel 3) :**

Het gebiedsgerichte werken gaat in onze visie leiden tot meer en andersoortige verbindingen waardoor meer mensen naar vermogen kunnen participeren.

*** Toevoegen Participatiefonds**

Uw advies hierover wordt in dit stadium nog afgewacht.

***Aantal kostendelers:**

In het verbeterplan wordt een globale inschatting gemaakt van 317.

Vervolg

De raadscommissie vergadert op donderdag 4 december a.s. De gemeenteraad besluit op maandag 15 december 2014 over het beleidsplan en de verordening.

Indien u nadere inlichtingen over deze brief wenst, kunt u bellen met mevrouw S.G.N. van der Sluis, telefoon 0513-617441.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Heerenveen.

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,